



MEDICUS MUNDI EN MOZAMBIQUE

NUESTRA PROPUESTA:

**“ATENCIÓN PRIMARIA
DE SALUD: HAGÁMOSLA
REALIDAD”**



La Atención Primaria de Salud en Mozambique

Ya hace más de 30 años desde que en Alma Ata se lanzó el sueño de “Salud para Todos” y se apostó por una estrategia, la “Atención Primaria de Salud” (APS), como la forma más eficaz y eficiente para lograr este objetivo. ¿Estamos más cerca de ese sueño hoy en día? ¿La APS se ha convertido en el referente para el **fortalecimiento de sistemas de salud** que aseguren cobertura universal? ¿Es Mozambique un ejemplo a seguir en este sentido?

El Gobierno de Mozambique, a través del Ministerio de Salud, **ha defendido que la APS es su principal apuesta socio sanitaria para la mejora de la salud de la población**. Esta orientación ha guiado, de forma teórica, todas las políticas sanitarias, siguiendo las recomendaciones establecidas por la propia **OMS, que considera que la APS puede resolver hasta el 80% de los problemas sanitarios de la población**. De hecho, el nuevo Plan Estratégico del Sector Salud 2014-2019 considera la APS como uno de los principales principios orientadores de la política sanitaria en el país.

A pesar de todo, la práctica demuestra que los recursos financieros, humanos e institucionales del gobierno, y sobre todo, los recursos que provienen de sus socios, no se aplican siempre en esta dirección. **Si las evidencias y políticas internacionales demuestran que es la mejor opción, si la política nacional se basa en este enfoque, ¿por qué no se prioriza la APS en Mozambique? ¿Se está así realmente trabajando en el fortalecimiento del sistema de salud?**

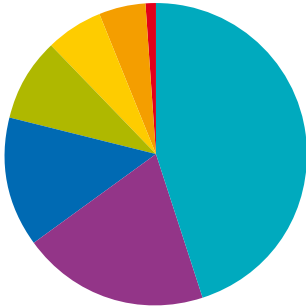
En realidad, se han producido circunstancias y tendencias, algunas internas y otras ajenas, que han relegado la APS a un recurso dialéctico, muy lejos de su revolucionario contenido original. Algunas de las más destacadas en Mozambique son:

- El sector salud es altamente dependiente de recursos externos. **A lo largo de los últimos 5 años, más del 90% del presupuesto de inversión para el sector ha provenido de la ayuda externa.**
- **La ayuda está fuertemente fragmentada.** En el año 2011 había más de 26 donantes en el SWAP Salud (Sector Wide Approach: mecanismo de coordinación de gobierno y donantes para el sector Salud), unas 150 ONGs y diferentes mecanismos de coordinación con un papel similar o complementario al del SWAP. No todos estos actores comparten las mismas ideas. **Existen, de hecho, múltiples visiones del modelo de salud que debe seguir el país.**



- **Las intervenciones verticales han aumentado considerablemente.** El origen de los fondos (Fondo Mundial, PEPFAR, etc.) está determinando el diseño de las estrategias de salud. La idea original de la APS se ha transformado en programas de lucha contra las tres grandes enfermedades (VIH, TB y Malaria). Según datos del SWAP, en el 2007, **tan sólo el 23% de los fondos del sector**, incluyendo aquellos aportados por los donantes, **fueron destinados a los servicios de Atención Primaria de Salud.** En el año 2013, **tan sólo el 19% del presupuesto de salud fue asignado a las administraciones distritales, responsables de la verdadera aplicación de la APS.**

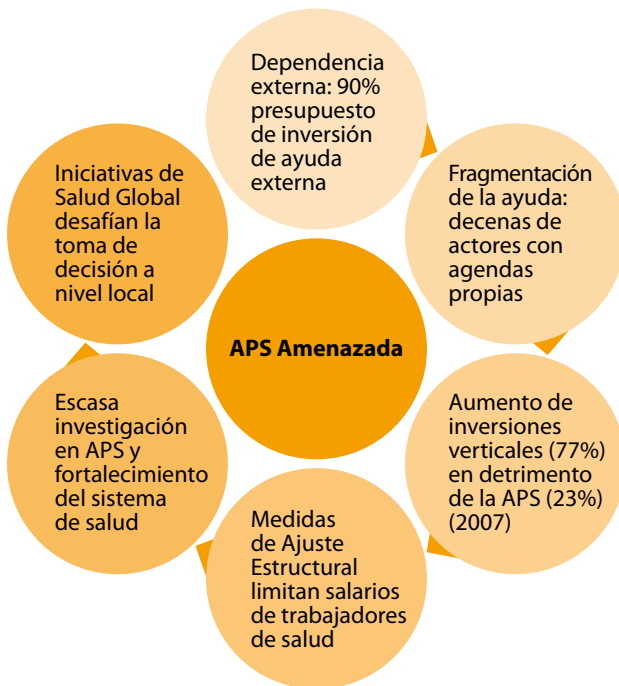
- **Las medidas de Ajuste Estructural promovidas por organismos financieros internacionales tienen un impacto relevante en el sector,** especialmente por los recortes en el gasto público y la repercusión que esto conlleva en la inversión y en los salarios de los trabajadores de salud.
- **La investigación en APS y sistemas de salud es todavía muy escasa.** La investigación que ha sido realizada hasta la fecha tiene un marcado enfoque biomédico. El estudio de cómo **fortalecer el sistema de salud** y el diseño de políticas que contribuyan a la cobertura universal, equidad en el acceso a los servicios, etc. es todavía muy limitado.



● HIV/sida	45 %
● Otros (esquitomatosi, cólera, etc)	20 %
● Cardiovasculares	14 %
● Malaria	9 %
● TB	6 %
● Vacunas	5 %
● Sistemas de salud	1 %

Artículos publicados INS 2002-2014. Elaboración propia.

- **El déficit democrático que está generando la actual “gobernanza global de la salud”,** liderada por determinadas agencias, fundaciones de filántropos, y otros entes y partenariados que, lejos de fortalecer los sistemas nacionales, **imponen agendas externas en función sus propias prioridades.**



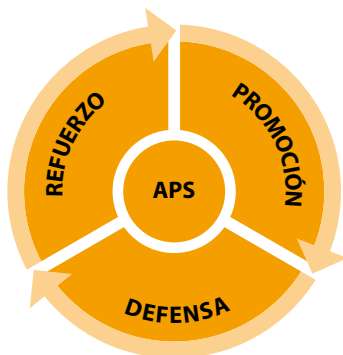
Como consecuencia de la no aplicación de los principios de la APS, el sistema nacional de salud (SNS) está evolucionando en una dirección que contribuye poco a la equidad y a la justicia social y no obtiene los mejores resultados sanitarios posibles para los recursos invertidos.

NUESTRA PROPUESTA

El fortalecimiento, la promoción y la defensa de la APS en Mozambique

medicmundi considera que es **indispensable revitalizar los principios de la APS para asegurar la mejora de la salud de toda la población**. Nuestra propuesta de trabajo se basa en un marco conceptual que conjuga tres áreas de intervención de forma paralela y coordinada: **el fortalecimiento, la promoción y la defensa de la APS**.

Considerando las bajas cobertura sanitarias, las limitaciones de recursos humanos, las dificultades de planificación, la lejana relación entre el SNS y la población en determinadas áreas, etc. es necesario continuar trabajando en el **fortalecimiento del sistema de salud**, como uno de los muchos determinantes sociales de la salud, **en base a un modelo de APS**. Pero, no basta con eso. Es necesario promover los principios de la APS en dos ámbitos esenciales para el desarrollo del sector: (1) Entre todos los futuros trabajadores, actualmente estudiantes de **instituciones académicas** (centros de formación, institutos y universidades). Hoy por hoy, los planes de estudios apenas hacen referencia a la APS y eso limita su aplicación y defensa en la práctica pública futura; (2) **En el ámbito de la investigación y generación de conocimiento**. La investigación sobre APS es prácticamente inexistente, por lo que es indispensable contribuir a una nueva agenda de investigación en base a las prioridades de Mozambique. Finalmente, es vital que la construcción de este nuevo modelo de sistema de salud sea realizada de la mano de la ciudadanía. Esto pasa por **defender de forma activa los principios de la APS**. El conjunto de la sociedad civil debe ser partícipe de la buena gobernación y velar para que los compromisos políticos se cumplan. Es necesario informar a la ciudadanía para que ésta pueda ejercer la demanda efectiva del derecho a la salud.



¿Cómo lograr esto?: El Instituto para el Desarrollo de la Atención Primaria de Salud

La sostenibilidad e impacto del fortalecimiento, promoción y defensa de la APS pasa por la creación de una estructura nacional, integradora, sostenible e independiente:

el Instituto para el Desarrollo de la Atención Primaria de Salud. Dicho instituto debe integrar **el trabajo conjunto de todas las fuerzas nacionales e internacionales que defiendan que la salud es un derecho de todos los ciudadanos de Mozambique:**

- (1) El **Ministerio de Salud** y todas las instituciones que colaboran en la mejora de la APS para asegurar el fortalecimiento de los servicios.
- (2) La **Universidad Eduardo Mondlane (UEM), el ISCISA, centros de formación, institutos (IESE, etc.) y otras universidades nacionales e internacionales** para asegurar la docencia e investigación en torno a la APS, pues la incidencia en las políticas públicas de salud debe realizarse en base a evidencias.
- (3) **Entidades de la sociedad civil, Organizaciones Sociales de Base, movimientos sociales, etc. (MASC, CIP, otros)** que fomenten la participación ciudadana, la defensa del derecho a la salud a través de un sistema público que asegure la cobertura universal y que desarrollen sus propuestas para monitorear la implementación de las políticas públicas de salud. Una sociedad mejor informada sobre las bondades de un sistema basado en la APS es una sociedad con más capacidad de incidir en el diseño de políticas.



Intervenciones de fortalecimiento de la APS (cobertura, recursos humanos, planificación, SIS, comunitario, otros).

Sistematizar y difundir buenas prácticas para su réplica a nivel nacional.

Diseñar una agenda de investigación basada en la APS.

Incidir en los planes de estudios de las instituciones académicas en base a las buenas prácticas.

Adaptar las conclusiones de las investigaciones a mensajes para información masiva a la población.

Fomentar alianzas (Ministerio, Sociedad Civil, ONG, Universidad) nacionales e internacionales para el fortalecimiento, promoción y defensa de la APS.

Fortalecimiento de la APS:
Ministerio de salud y socios.

Promoción de la APS:
Universiades, Institutos académicos y de investigación.

Defensa de la APS:
sociedad civil.

Las estrategias de salud y la aplicación masiva de las mismas se basan en la APS.

Se crean canales de diálogo y sinergias entre la Universidad, el gobierno y la Sociedad Civil.

El ámbito académico promueve la APS entre los futuros trabajadores de salud.

Se genera conocimiento para la incidencia en el diseño de políticas sanitarias.

La ciudadanía participa en las políticas de salud.

La ciudadanía monitoriza e incide sobre la buena gobernación.

Funciones y miembros del Instituto de la APS

Necesitamos tu colaboración

“La Atención Primaria puede propiciar un rumbo más claro y una mayor unidad en el actual contexto de fragmentación de los sistemas de salud, y constituye una alternativa a las soluciones improvisadas presentadas actualmente como remedio de los males del sector salud” (OMS, 2008)

medicusmundi trabaja en Mozambique desde hace más de 20 años en el **fortalecimiento del sistema de salud basado en la APS**. Tenemos la experiencia, la visión y las alianzas necesarias para poder impulsar un proceso integrador, innovador y efectivo que verdaderamente contribuya a cambios estructurales en las políticas y que asegure que los ciudadanos de Mozambique pueden ejercer su derecho a la salud.

El **Instituto para el Desarrollo de la Atención Primaria en Salud en Mozambique** es una iniciativa de **medicusmundi** que pretende aglutinar a todas aquellas instituciones, universidades, donantes, institutos y movimientos de la sociedad civil que creen en una sanidad pública de calidad para todos y todas.

*¿Eres uno de ellos?
La APS en Mozambique
necesita tu compromiso.
¡Colabora con nosotros!*

www.medicusmundi.cat

